

**Uchwała Nr Ra .495.2014**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2014r**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pionki projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012r, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2013r, poz. 885 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

**Przewodniczący:** Janina Filipowicz  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Pionki projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego deficytu opiniuje pozytywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem Nr 52/2014 z dnia 12 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają

wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy, z wyjątkiem limitu zawartego w § 2 ust. 5 lit. b, a dotyczącego zaciągania zobowiązań na spłatę rozchodów.

Powyższy zapis jest bezprzedmiotowy, gdyż w § 2 ust. 5 lit. a ustala się limit zobowiązań na spłatę kredytów z lat ubiegłych.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 31.053.926zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 29.465.055zł i majątkowych w kwocie 1.588.871zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 33.505.055zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.620.027zł i majątkowe w kwocie 7.885.028zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014r, poz. 1115 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18 ust.2 ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r, poz. 1356 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r, poz. 124 ) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Przypomina się, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r, Nr 5 poz. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska ( Dz. U z 2013r, poz. 1232) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2012r, poz. 391 z późn. zm.) przeznacza się na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r, poz.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację

zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r, poz.1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w roku 2015 w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301). W myśl art. 2 ust. 6 środki funduszu przeznaczają się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Skład Orzekający nie dysponując precyzyjną informacją, jakich zadań Gminy dotyczą przedsięwzięcia ujęte w Tabeli Nr 4, a także czy Gmina posiada tytuły prawne do nieruchomości - nie może jednoznacznie ocenić zgodności z prawem tych wydatków. Inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są własnością gminy mieszczą się w katalogu zadań własnych i tylko takie zadania mogą być realizowane z budżetu oraz ze środków Funduszu.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury.

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie kultury oraz kultury fizycznej. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2014, poz. 715) i w oparciu o stosowną uchwałę rady.

Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 2.451.129zł, który stanowi 7,9% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Janina Filipowicz*